



Fecha de presentación: Enero, 2023

Fecha de aceptación: Febrero, 2023

Fecha de publicación: Abril, 2023

## LA GESTIÓN- TRANSFORMACIÓN DEL HÁBITAT PRECARIO EN EL MUNICIPIO ABREUS DE LA PROVINCIA CIENFUEGOS

### THE MANAGEMENT-TRANSFORMATION OF THE PRECARIOUS HABITAT IN THE MUNICIPALITY OF ABREUS IN THE CIENFUEGOS PROVINCE

Karla Romero Acea

E-Mail: [karla.ra@nauta.cu](mailto:karla.ra@nauta.cu)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5078-0007>

Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez"

#### Cita sugerida (APA, séptima edición)

Romero Acea, K. (2023). La gestión- transformación del hábitat precario en el municipio Abreus de la provincia Cienfuegos. *Revista Científica Cultura, Comunicación y Desarrollo*, 8(1), 59-65. <http://rccd.ucf.edu.cu/index.php/rccd>

#### RESUMEN

Sobre la base de dinámicas inclusivas la investigación documenta una experiencia que contribuye al proceso de transformación del hábitat precario a escala local, bajo el eslogan *Barrio mejorado, mejor comunidad*. El trabajo combinado del gobierno local, decisores políticos, actores técnicos con el Comité local del proyecto Hábitat 2 de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas, permite la vinculación con actores comunitarios en escenarios específicos y el despliegue de potencialidades endógenas. Con el objetivo de fortalecer la gestión-transformación del hábitat precario en la comunidad *El Tabaco* del municipio Abreus, se aplica como instrumento metodológico esencial una Guía para Programas de Transformación del hábitat precario que planea y direcciona todo el proceso. La propuesta inicia con Talleres de transformación de hábitat precario proponiendo escenarios favorables de co-aprendizaje, información, sensibilización, participación, que consolidan capacidades locales de autogestión y transformación. El estudio revela la concepción pasiva de los grupos sociales para generar procesos de autogestión, pocas experiencias de consultas populares, talleres comunitarios u otras herramientas participativas que formen capacidades transformadoras donde se articulen las instituciones y la ciudadanía. Los procesos de transformación del hábitat se desarrollan al margen de las necesidades sentidas y manifiestas de sus ciudadanos.

#### Palabras clave:

Gestión, Transformación, Hábitat precario, Comunidad-barrio

#### ABSTRACT

Based on inclusive dynamics, the research documents an experience that contributes to the transformation process or precarious habitat on local scale, under the slogan *Improved neighborhood, better community*. The combined work of the local government, political decision-makers, technical actors with the local Committee of the Habitat 2 project of the Central University Marta Abreu of Las Villas allows the connection with community actors in specific setting and the deployment of endogenous potentialities. With the aim of strengthening the management-transformation of precarious habitat in *El Tabaco* community of the Abreus municipality, a Guide for Precarious Habitat Transformation Programs is applied as an essential methodological instrument that plans and directs the entire process. The proposal begins with precarious habitat transformation workshops favorable scenarios for co-learning, information, awareness, participation, which consolidate local capacities for self-management and transformations. The study reveals the passive conception of social groups to generate self-management processes, few experiences of popular consultations community workshops or other participatory tools that form transformative capacities where institutions and citizenship are articulated. The processes of transformation of the habitat are developed independently of the felt and manifested needs of its citizens.

#### Keywords:

Management, Transformation, Precarious habitat, Community.

## INTRODUCCIÓN

La investigación forma parte de un proceso, no concluido, que acompaña y documenta la transformación de barrios precarios en 14 municipios del país, asesorados por el Proyecto Hábitat 2 de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas.

Es el resultado del quehacer científico de especialistas que colocan en el centro de sus reflexiones la producción y transformación de las condiciones físicas y sociales de la precariedad del hábitat. La experiencia se enriquece con la elaboración, por los propios colaboradores del proyecto, de una Guía para Programas de Transformación del Hábitat Precario, validada por herramientas metodológicas participativas y aplicadas durante varios años en el transcurso del proyecto: diagnósticos comunitarios participativos, Acciones Demostrativas Locales (ADL), Talleres de capacitación, activación de Grupos vecinales, Diagnósticos integrales del hábitat local, entre otras buenas prácticas que favorecen procesos resilientes.

El desarrollo de espacios de concertación de sinergias a nivel horizontal, bajo la iniciativa local de los municipios participantes, como instrumento de gestión participativo, propicia la actuación coordinada para generar impactos en la calidad de vida de la población que habita en condiciones de vulnerabilidad.

El estudio analiza la experiencia del municipio Abreus, en la provincia Cienfuegos, cuyo objetivo es fortalecer la gestión- transformación del hábitat precario en la comunidad *El Tabaco*, seleccionada por los indicadores desfavorables de hábitat.

El municipio Abreus, presenta: altos niveles de vulnerabilidad en el hábitat, dificultades en el acceso a los servicios, ineficientes vías de participación ciudadana en las decisiones gubernamentales, inequidades territoriales, precariedad en zonas periféricas con respecto a la cabecera municipal, deterioro de espacios de recreación infantil e inexistencia de otros espacios destinados a otros grupos etarios. Posee, además, elevada incidencia de embarazos en la adolescencia, desvinculación escolar a temprana edad y, por consiguiente, bajos niveles de escolaridad.

Se evidencia en cuanto a la gestión del hábitat, ausencia de un trabajo en red de las instituciones encargadas, predominan las acciones aisladas y las inequidades territoriales que esto trae consigo. La necesidad descubierta en investigaciones anteriores permite afirmar el trabajo en red como herramienta para la autogestión efectiva.

El ámbito municipal, ante las oportunidades que ofrece la nueva política de descentralización, es un escenario propicio para trabajar en propuestas de gestión del hábitat innovadoras, desde un enfoque de equidad social y desarrollo local, dada las potencialidades que poseen en materia de espacios rurales y urbanos diversos, proyectos de desarrollo, recursos humanos, capacidades constructivas y de producción y nuevas figuras productivas.

La mirada integral a la gestión del hábitat debe articular la focalización de acciones e instrumentos, con una visión de diversidad en las opciones de acceso a la estructura de oportunidades, para la población y territorios en función de

sus particularidades, basadas en una visión del individuo como sujeto de desarrollo, con potencialidades y capacidades que se deben identificar y activar, en función de la transformación y emancipación humana.

El estudio del hábitat debe analizarse de forma global y no con un pensamiento fragmentado, reduccionista que en ocasiones discrepa y deja vislumbrar como única, la visión de la vivienda. Esta situación implica nuevos desafíos para la gestión del hábitat. Consiste en generar políticas sociales focalizadas para atender las desventajas sociales y crear oportunidades de acceso a los recursos materiales y subjetivos. Mediante el logro de acciones combinadas y articuladas por los actores vinculados a la gestión y autogestión del hábitat.

Es innegable el rol que la población desempeña en la producción y transformación de su propio hábitat. Sobre todo, cuando se parte de procesos planificados y asistidos, como es posible en el caso cubano.

Todo proceso sustentable ha de ser endógeno y, por tanto, participativo. Participar en la conformación de su hábitat genera, en la población, actitudes responsables y comprometidas que fomentan la identidad y el arraigo, con ventajas económicas, sociales y ambientales.

Los procesos en la producción social del hábitat, requieren de adecuada gestión que favorezca la calidad integral de los resultados. Tanto con respecto a la habitabilidad y calidad de vida de la población, como con el ambiente urbano. Para ello es necesario disponer de estructuras organizativas apropiadas que faciliten la gestión integral de la producción del hábitat a diferentes niveles.

El contexto actual demanda cambios conceptuales para crear modelos de gestión innovadores y participativos, en correspondencia con las condiciones que ofrece, donde los gobiernos locales sean protagonistas en la promoción de políticas y distribución de los recursos y se conviertan en instancias políticas de cohesión territorial, articulados con la población.

Implementar diversas propuestas para la producción habitacional eficaz, democrática y sustentable, que posibiliten diversos grados de participación de los usuarios en el proceso productivo desde lo local, que, por supuesto requiera de apoyo en aspectos técnicos, legales, normativos y financieros.

Potenciar la detonación de economías locales, no solo de los comercios establecidos formalmente, sino que incluya los procesos de la economía informal con la contratación de mano de obra especializada que habita dentro de barrios y territorios, permite convertir este proceso en un potencial productivo, generador de oportunidades de empleo, capacitación y relaciones de intercambio.

Se aplicaron instrumentos metodológicos, con el objetivo de generar capacidades de autogestión en los residentes de la comunidad para la transformación del hábitat precario existente y lograr el mejoramiento desde el espacio físico, hasta lo inmaterial, modos de vida, comportamiento y calidad de vida de los sujetos, que serán los gestores claves del cambio, en sinergia con las acciones de las instituciones pertinentes. La novedad de esta investigación

radica en ello, en promover la gestión- transformación del hábitat precario, desde la acción consciente y participativa de los actores de la comunidad.

## Materiales y métodos

Todo proceso investigativo propone enfoques metodológicos particulares que responden a contextos, culturas, espacios u otras especificidades del objeto de estudio. El uso y propuesta de la Guía para Programas de Transformación del Hábitat precario significa un aporte teórico metodológico del proyecto Hábitat 2, el cual, combina las experiencias investigativas, las lecciones aprendidas en las dinámicas empíricas y la replicabilidad de las buenas prácticas, en aras de reaprovechar los aprendizajes, la formación de capacidades en los procesos de autogestión y los lazos de cooperación.

Durante la *Etapa de Preparación* se realizaron Talleres de Transformación con el uso del aprendizaje desarrollador. Se aplicaron las técnicas: Árbol de problemas, Matriz DAFO y Ponderación de problemas. El intercambio con el auditorio mediante técnicas y métodos participativos, así como materiales audiovisuales condujo a la sensibilización de la necesidad de transformar y empoderar a los sujetos comunitarios implicados y convertirlos en parte de la solución.

Para la etapa de *Diagnóstico Inicial* la Guía establece los pasos para cada etapa del proceso de transformación comunitaria

A los efectos del Proyecto Hábitat 2, el sitio u objeto de la transformación, debe reunir un conjunto de condiciones para poder, en el tiempo previsto, ejecutar las acciones del programa: precariedad, agrupación, tamaño y formalidad.

El Programa de Transformación requiere, imprescindiblemente, la implicación consciente y participativa de la comunidad en todas sus actividades, desde las fases iniciales. En el proceso de vinculación de la comunidad residente, se realizaron: *Información y Sensibilización, Consulta participativa, Participación específica, Supervisión y Comunicación*. Para ello se emplearon: la Observación no participante, entrevista grupal a los actores y representantes de las instituciones vinculados a la gestión del hábitat, encuesta a los residentes de la comunidad y Matriz DAFO para identificar Deficiencias, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades que presentaba el tratamiento del tema en la comunidad.

## DESARROLLO

### *Gestión del hábitat precario*

Las características sociodemográficas y económicas de los barrios precarios son reflejo directo de las particularidades del contexto económico, político y socio-cultural que las representa. Las tendencias más contemporáneas en el contexto nacional asocian el origen del barrio precario al común denominador internacional de la insatisfecha demanda de viviendas. Con respuestas en el fenómeno de la expansión urbana o forma de vida en ciudades, condicionado por el aprovechamiento de oportunidades de todo tipo.

La expansión contemporánea en el ámbito nacional hacia la periferia de las ciudades se manifiesta de forma creciente. La localización del asentamiento no facilita la integración con la trama urbana existente, ni expresa un satisfactorio aprovechamiento del suelo.

Predomina la tipología de viviendas de baja calidad, con falta de urbanización a partir de los servicios básicos, traduciéndose en precariedad higiénico-sanitaria.

La caracterización del hábitat precario en los momentos actuales evidencia el predominio de la función residencial, sin balance en los indicadores de hacinamiento e insuficiente dotación de servicios y equipamiento en correspondencia con los conflictos de accesibilidad y movilidad, derivado de la baja calidad de vida y la propia precariedad incorporada a la subjetividad de sus habitantes y materializada en la construcción social de su hábitat. Se expresa un sentido de pertenencia y arraigo al sitio que no sobrepasa la necesidad de vivienda.

La incertidumbre que proporciona el régimen ilegal de apropiación del suelo, incrementa la baja percepción del riesgo de sus habitantes. Definiciones como la siguiente evidencian la ausencia de análisis holístico en la investigación sobre el tema, omitiendo el protagonismo de los sujetos en la conformación de dichas condiciones precarias y por tanto el necesario tratamiento de los mismos para la transformación del hábitat.

En la conformación de la precariedad Organización de las Naciones Unidas-Hábitat 2015 analiza esta variable desde una perspectiva más multidisciplinar. Asume una serie de indicadores que provee al investigador de elementos teóricos y metodológicos para evitar el análisis parcializado del fenómeno objeto de estudio. Se entiende por hábitat precario, el espacio físico construido material y socialmente. Se forma por ocupaciones espontáneas de terrenos, públicos o privados, sin reconocimiento legal, expandiendo los bordes de las ciudades en terrenos marginados que regularmente están en los límites de las zonas urbanas o en terrenos con elevado riesgo para las viviendas. Está vinculados a procesos de migración del campo hacia la ciudad, en búsqueda de mejorar la calidad de vida a través de empleo y servicios (Organización de las Naciones Unidas,[ONU], 2015).

La comunidad de personas que lo habitan carece de la capacidad de revertir, por sí misma, los procesos de degradación propios de su condición, por estar sometida a exclusión total o parcial de las políticas y procesos de gestión del hábitat desarrolladas por las entidades de los sectores de la vivienda, la planificación urbana y la gobernación.

La gestión del hábitat debe asumirse:

- como un sistema, integral e integralmente, participativo, con la comprometida implicación de todos los actores que intervienen en su solución multifactorial y multisectorial.
- enfocado estratégicamente con mecanismos de autogestión, a través de la participación social. La participación activa de cada uno de los sujetos de la comunidad en este proceso, garantiza el acceso equitativo a los recursos, impulsa la transformación de las condiciones

materiales de vida y subjetivas. Garantiza un diagnóstico real de necesidades sociales, articuladas con el crecimiento económico. Permite la generación de políticas focalizadas para atender y reducir inequidades sociales. Sin embargo, en la práctica social la población solo es destinataria de políticas de gestión que no se corresponde con sus necesidades, demandas e intereses; debido a que los procesos de participación social como consultas populares (Figueroa, 2010).

Es necesario comprender que los asentamientos precarios, surgen imponiéndose a las normativas que no comprende o más bien, ignoran la dificultad que se les presenta a la mayoría de los estratos poblacionales urbanos para acceder a un terreno urbanizable. Crecen bajo la negligencia de los organismos del Estado, que no intervienen de acuerdo a la lógica de proteger y orientar su desarrollo, sino que, por lo contrario, lo hacen a posteriori presionados por las circunstancias coyunturales (presión pública, desastres, etc.).

Ante dicha realidad, resulta indispensable profundizar sobre las perspectivas que posee esta forma particular de ocupación no controlada, donde, además de intentar satisfacer las demandas de viviendas, se produce paralelamente un entorno cuyas características físico-espaciales responden y se ven condicionadas por diversas situaciones, procesos informales y actores vinculados a la producción del espacio barrio.

#### *Procesos de transformación del hábitat precario*

La preocupación global actual por la resiliencia y el desarrollo de las ciudades, ubica de inmediato, la superación de las condiciones de desigualdad, pobreza y privación que afrontan las personas, hogares o comunidades, que habitan en asentamientos precarios. La Nueva Agenda Urbana- Hábitat III (ONU, 2017), reconoce en la rehabilitación y mejora de los asentamientos precarios, la oportunidad de promover el desarrollo de viviendas e infraestructuras resilientes, la reducción de los riesgos, así como los efectos de los desastres.

Los estudios socioeconómicos de los procesos de transformación del hábitat, perfeccionan la perspectiva del análisis físico-espacial. Este tipo de enfoque entiende el proceso de ocupación y desarrollo de estos espacios como el resultado de movimientos de orden social y económico que impulsan el establecimiento de nuevas actividades y originan nuevos modelos de organización y utilización del territorio que reemplazan las cotidianidades existentes.

Las transformaciones en el aparato productivo rural y la sustitución o absorción de sus propios modos de vida por las nuevas formas urbanas, constituyen su principal objeto de investigación. En la actualidad, las intervenciones en los asentamientos precarios constituyen una de las prioridades dentro de las políticas habitacionales.

Desde mediados del siglo XX los gobiernos de diferentes países, han aprobado políticas dirigidas a enfrenar los problemas relacionados con la formación y consolidación de estos asentamientos. Abarcan desde la erradicación hasta el mejoramiento integral e inserción de dichos asentamientos en la planificación de la ciudad a través de Planes

directores. América Latina y el Caribe apuestan por el Mejoramiento Integral de Barrios (MIB). La Alianza de las Ciudades describe estos procesos como:

el conjunto de acciones para el mejoramiento físico, social, económico, organizacional y ambiental de asentamientos precarios, de manera cooperativa y a escala local entre ciudadanos, grupos comunitarios, sector privado y autoridades locales. En la misma línea, el mejoramiento de las viviendas y los asentamientos precarios, contribuye a reducir la desigualdad social y a mejorar la seguridad urbana a través de su impacto social y espacial (Vergel, 2010, p.68).

En este contexto, las ciudades inteligentes y productivas del futuro serán aquellas donde los asentamientos precarios se conviertan en barrios vibrantes que se integran completamente a los tejidos productivos de las ciudades y a los sistemas de administración urbana, en lugar de continuar siendo grandes islas de informalidad, exclusión social, falta de viviendas y subdesarrollo (ONU, 2016).

En los programas desarrollados para mejorar sensiblemente las condiciones de vida de las grandes mayorías de la población en condiciones precarias ha sido importante la utilización de avanzados recursos técnicos, el rasgo fundamental consiste en la incorporación al proceso de transformación, de las comunidades residentes. Organizadas en torno a un proyecto de mejoramiento integral asumen las decisiones que correspondan, desde las relativas a estudios generales hasta administración de las obras, su conservación, mantenimiento y control.

Considera Pérez (2017) que estas experiencias de participación ciudadana, han propiciado la autogestión comunitaria del propio mejoramiento urbano y ambiental y han producido una aceleración sustantiva del proceso acumulado de organización comunitaria, que ha dejado como saldo la constitución de personas y grupos conscientes de su interés ciudadano y dispuestos a trabajar por ello. Estos programas han obtenido resultados exitosos en elevar la calidad de vida de los habitantes, al mejorar su medio ambiente y los residentes se han convertido en sujetos activos del proceso.

El grado de participación permite de manera efectiva, que la comunidad gestione sus propios recursos e inversiones en pro de su consolidación física y social. Es este un proceso generador de cambio social, a través del cual, se logra que el individuo tome conciencia de su rol protagónico en la solución de los problemas individuales y colectivos de la comunidad. En tal sentido, es importante promover los planes autogestionarios para lograr la integración urbanística y social de los pobladores marginados, así como la recuperación de las viviendas precarias, resolver progresivamente el déficit habitacional, de infraestructura y servicios, con prioridad a las personas de los sectores más desfavorecidos y con necesidades especiales de escasos recursos (Pérez, 2017).

El protagonismo del habitante en la construcción sustentable del hábitat, es valioso para generar el mejoramiento de la vivienda y su entorno. Unido a la participación responsable, a partir de su inclusión, desde los primeros pasos del proceso decisorio, en búsqueda de alternativas al

problema integral de vivienda. Aprender a escuchar y ser escuchado, con el asesoramiento técnico, origina oportunidades de crecimiento sostenido y sostenible. Comprender las necesidades, capacidades y conocimientos de los diferentes actores que construyen la ciudad, posibilitará crear alternativas superadoras que contribuyan a la mejora del hábitat y la calidad de vida de sus habitantes.

La auto-producción y auto-propulsión de los sujetos de las comunidades precarias, surgen de la identificación de potencialidades de las mismas localidades, relacionadas con su historia, cultura, recursos, y en particular, con los vínculos de filiación existentes o que se construyen entre los sujetos y entre ellos y sus territorios.

La utilización de recursos no convencionales para la solución de problemas y satisfacción de necesidades, se convierten en prioridad, lo que puede significar recurrir a mecanismos de producción e intercambio de bienes a través de mecanismos no monetarios. Las nociones referidas permiten plantear un desarrollo auto-sustentable que se nutre a sí mismo, y logra permanecer en el tiempo, siendo consistente con las transformaciones propias de los grupos sociales y de los territorios en los que se inscriben (Malizia, 2020).

### *Gestión- Transformación del hábitat precario: Primeros apuntes en la comunidad El Tabaco*

El Taller de Transformación para el hábitat precario, destinado a la preparación de actores políticos, técnicos y miembros de los comités locales de los municipios que integran el proyecto Hábitat 2, en la provincia de Cienfuegos, se realizó en noviembre de 2020. Participaron los municipios: Abreus, Aguada de Pasajeros y Palmira con un total de 15 invitados. Se profundizó en las principales problemáticas que afectan los territorios y aquellas comunes en los asentamientos precarios de la provincia.

Dentro de las principales problemáticas ponderadas se encuentran:

#### *Infraestructura*

- Carencia de servicios públicos
- Mal estado constructivo de las viviendas
- Deterioro de los viales
- Carencias de espacios públicos
- 80% del fondo habitacional en mal estado
- Ausencia parcial de servicios básicos
- Ausencia de servicios de salud
- Ausencia de áreas deportivas

#### *Medioambientales*

- Contaminación del agua
- Sociales
- Presencia de enfermedades crónicas
- Presencia de alcoholismo y tabaquismo
- Predominio del empleo informal
- Grupos en edad laboral desocupados

- Movilidad y migraciones como alternativas de búsqueda económica
- Predominio de adultos mayores
- Presencia de prácticas no saludables
- Violencia intrafamiliar
- Predominio de familias disfuncionales
- Altos índices de divorcios
- Carencia de opciones recreativas en todos los grupos de edades
- Ausencia de espacios de participación
- Desescolarización
- Bajo nivel de escolaridad
- Violencia asociada a inadecuadas relaciones de vecindad
- Madres solteras en situación de vulnerabilidad
- Embarazo precoz
- Falta de oportunidades para el acceso a la vivienda
- Situación de ilegalidad
- Bajo nivel educacional
- Procesos de enajenación, marginalidad y autoexclusión
- Ausencia de líderes comunitarios

Potenciar la producción social del hábitat sustentable, con una visión integral encaminada a problemáticas de infraestructura que al mismo tiempo empodere mediante la generación de oportunidades de conocimiento, superación y formación de capacidades económicas, productivas, educacionales. Generar procesos de participación protagónica y organizada de la población en situación de vulnerabilidad permite el fortalecimiento de capacidades locales, rescate y uso de espacios públicos.

El contexto cubano es favorable a cambios sociales, demanda ser creativo, participativo, inclusivo, favorecer procesos horizontales donde no es solo asistir al problema sino capacitar al sujeto para que participe de la solución. La transformación mediante indicadores objetivos y subjetivos garantiza acciones que dejan de ser soluciones individuales y se convierten en acciones colectivas que favorecen el desarrollo. El objetivo es superar la precariedad instalada en los estilos y condiciones de vida con prácticas culturales resilientes. En la aplicación de la matriz DAFO los resultados reflejan oportunidades y potencialidades en los municipios que favorecen la transformación barrial del hábitat precario físico e instalado.

#### *Oportunidades*

- Existencia del proyecto Hábitat 2
- Existencia de líderes informales sensibilizados y con poder de convocatoria
- Existencia de medios de comunicación masiva con espacios dedicados al tema
- Sentido de pertenencia de los habitantes de la comunidad
- Interés político en la transformación de la comunidad
- Posibilidad de establecer sinergias con otros proyectos
- Aprovechamiento de la infraestructura existente

- Disposición de los inmuebles de manera ordenada
- Generación de empleos para ofrecer servicios a la comunidad
- Disposición de los habitantes a la participación en los procesos de transformación
- Rescate de tradiciones
- Acercamiento de los servicios básicos a la comunidad

### Potencialidades

- Existencia de líderes comunitarios
- Existencia de diagnóstico integral
- Existencia de historial de planteamientos
- Actualización del Plan General de Ordenación Urbana (PGOU)
- Existencia del capital humano
- Disposición de la población
- Experiencias de intercambio, diálogos y experiencias de intervención en algunas comunidades
- Organización comunitaria mediante el grupo de trabajo comunitario que existe en cada comunidad.
- Presencia de grupos vecinales u otras herramientas del trabajo participativo del proyecto.

Las voluntades mediante el debate se dirigen a promover la participación ciudadana en el diseño, ejecución y evaluación del programa de transformación, la construcción de infraestructura social y la recuperación de los espacios públicos, facilitando capacidad de asociarse y organizarse para ejercer una influencia directa en las decisiones públicas. El fortalecimiento barrial, la formación de la comunidad y apoyo en la generación de emprendimientos productivos le otorga un valor agregado a la comunidad en la resolución de problemas existentes.

La segunda etapa: diagnóstico de partida, constituyó el punto de partida del Programa de Transformación y base para su diseño, para determinar la factibilidad de las acciones, su alcance y resultados. La aplicación de métodos participativos con la comunidad, la cual realizó la identificación y diagnóstico de los problemas, necesidades, fortalezas y oportunidades del barrio.

La comunidad se empodera durante proceso y adquiere compromisos concretos. Es un organismo vivo, que se renueva constantemente y extiende sus relaciones a otros territorios y complejiza, cada vez más, su nivel de intercambio.

La vida urbana ha contribuido a multiplicar estas relaciones funcionales, se concentran en un pequeño espacio muchas y diversas funciones que producen una amplia gama de intercambios e interconexiones que, a su vez, influyen no en el lugar y, además, en su entorno.

La comunidad no es solo una realidad visible de casas, calles, parques, aceras, bodegas, escuelas, monumentos, centros de trabajo y gente, sino, una realidad en el recuerdo de muchos. Una comunidad adquiere carácter afectivo cuando la gente incorpora experiencias y recuerdos comunes allí y propicia su arraigo.

En zonas de remodelación donde se concentran factores negativos como el hacinamiento, la densidad poblacional excesiva, un fondo de viviendas en mal estado, y otras razones que impulsan a la reubicación de parte de los pobladores, se encuentra gran resistencia de sus residentes a abandonar el lugar, manifestándose que, aun cuando se afecta su seguridad, ellos quieren mantenerse allí.

A su vez, las necesidades de los pobladores y el funcionamiento de la comunidad propician que se impulse su desarrollo y transformación tanto del entorno físico como de sus gentes, por lo que estas necesidades constituyen la fuerza motora del desarrollo comunal. El sentimiento de pertenencia que, por largo tiempo, experimentan los residentes en relación con sus zonas de origen o de convivencia, son manifestadas normalmente con orgullo: **Este es mi barrio**. Ese sentimiento suele consolidarse con los años; frecuentemente se rememoran con nostalgia aquellos hitos de la comunidad; parques, bancos, monumentos, calles, rincones que significan algo de carácter afectivo, para el individuo que los ha disfrutado.

Abreus es un municipio ubicado al sur de la provincia de Cienfuegos, compuesto por siete Consejos Populares. Entre ellos se encuentra Juraguá.

La dinámica de la población del asentamiento de Juraguá, según el Anuario Estadístico realizado por la Oficina Nacional de Estadísticas e Información de la República de Cuba (ONEI) en el 2017, muestra que la población, por los grandes grupos de edades, aumentó en 34 habitantes con respecto al 2002 y, disminución de la natalidad. Predomina el aumento de población en el rango de edades de 15-59 años, fenómeno progresivo que demuestra la tendencia al envejecimiento poblacional, proceso para el cual el territorio y su infraestructura deben comenzar a prepararse. Por tanto, existe un proceso de envejecimiento poblacional agudizado por la disminución de la tasa de natalidad y poco nivel de reemplazo (ONEI, 2017).

Las condiciones del hábitat se deterioran fundamentalmente hacia la comunidad **El Tabaco** con ordenamiento urbano casi nulo, problemas sociales, deficientes costumbres sanitarias e infraestructura técnica deficiente, factible de regularizar.

La comunidad posee un área de 15.2 km<sup>2</sup>, el total de viviendas asciende a 30; de ellas: 25 en mal estado constructivo. Caracterizada desde sus inicios por una población flotante que fue cediendo sus dominios hasta finales del año 2016, año en que se logró la estabilidad de las personas. La población actual asciende a 84 habitantes: 40 son mujeres y 45 hombres, de ellos 31: niños y 6 adultos mayores en el rango de 60-71 años. Respecto al grado de escolaridad de los residentes: 22 de ellos posee Nivel Medio, 1 Nivel Superior. Permanecen activos laboralmente 17 personas de un total de 49 en edad económicamente activa. El poder adquisitivo de los sujetos de manera general es bajo.

La mayoría de las viviendas no cuentan con instalaciones sanitarias y todas carecen de red de acueducto. Solo cinco cuentan con zonificación funcional de los espacios, el resto es una habitación de uso múltiple con muros divisorios de cartón. Predomina la población emigrante de la región oriental del país, fenómeno originado, según testimonios

de estos, por la búsqueda de mejores fuentes de empleo. Tales características de esta comunidad, evidencian el estado precario del hábitat, socialmente construido y reproducido por los residentes del asentamiento.

### Potencialidades de la comunidad

La comunidad *El tabaco* posee adecuadas estructuras organizativas a nivel municipal las cuales favorecen los grupos de Trabajo Comunitario Integrado, presencia del Comité Local del Proyecto Hábitat 2, existencia de profesionales en los Centros Universitarios Municipales (CUM). Existen espacios de gobernabilidad para el trabajo en la comunidad que garantizan los procesos de información y sensibilización de sus miembros. En los procesos de consultas participativas la comunidad incentiva la creación de grupos vecinales como estructuras participantes entrenadas para la participación social fortalecidos por el propio proyecto. Se realiza la capacitación paulatina en el dominio de herramientas para la participación social mediante el entrenamiento ante cualquier problemática comunitaria, la preparación del personal que informa de manera específica y vínculo con las estructuras de gobiernos locales.

Además, los actores locales conocen las características sociodemográficas de la comunidad, lo que permite la participación específica de cada sujeto implicado. La supervisión y comunicación se garantizan con las estructuras a nivel municipal, Grupos de Trabajo Comunitario, sectores de la comunidad, Comisiones Permanentes de las Asambleas y las Comisiones de vecinos.

### CONCLUSIONES

La complejidad de la vida, la dinámica de los cambios actuales y la multiplicidad de factores actuantes en cualquier territorio y circunstancia, complejizan las acciones encaminadas a la transformación. Por su concepción, y por los métodos con que trabaja a nivel de barrios, posee las siguientes ventajas:

- Activa las potencialidades en la búsqueda de soluciones.
- Se tratan de aprovechar las oportunidades para superar las debilidades internas y esquivar las amenazas del entorno, mientras que se potencian las fortalezas, justamente para lograr resultados más eficientes.
- Es participativo, pues se realiza por y para los residentes y trabajadores de la comunidad, y para los que sienten por ella.
- Desde el inicio de su elaboración parte de las necesidades identificadas por la población, por lo que se logra la comprensión y nivel mayor de compromiso al identificar sus problemas y asumir las soluciones que proponen.
- Es selectivo porque atiende solamente a lo esencial. A lo largo del proceso se seleccionan los aspectos factibles y prioritarios para la transformación y el desarrollo; por lo tanto, los recursos se designan a aquellas acciones que ofrecen solución a los problemas identificados como estratégicos, y no a todos los problemas, lo que evita la dispersión de esfuerzos y recursos.
- Está orientado a la acción e incluye dentro de sus fases su implementación. Consecuentemente, su resultado se presenta como un plan de acción que responsabiliza a

los ejecutores e involucra a los demás actores, enmarca el período de cumplimiento de las tareas y enfatiza el control de su ejecución.

- Permite conformar una visión común entre los participantes. En la elaboración del planeamiento se entrenan los participantes hacia una forma novedosa de pensamiento, que finalmente los integra.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Figueroa, C. (2010). *Gestión para la Conservación Sustentable del Fondo Habitacional y la Mitigación de Desastres*. (Tesis de Grado). Universidad Central Marta Abreu de Las Villas.
- Malizia, M. (2020). Mejora participativa del hábitat en contextos de desigualdad en ciudades intermedias. *Hábitat y Sociedad*, 13, 209-228. <https://idus.us.es/handle/11441/125462>
- Oficina Nacional de Estadísticas e Información. (2017). *Anuario Estadístico de Cuba*. <https://www.onei.gob.cu/node/13606>
- Organización de las Naciones Unidas. (2015). *Agenda 2030 sobre desarrollo sostenible*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>
- Organización de Naciones Unidas. (2016). *Conferencia sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III*. Quito. [https://es.wikipedia.org/wiki/Conferencia\\_sobre\\_la\\_Vivienda\\_y\\_el\\_Development\\_Urbano\\_Sostenible\\_H%C3%A1bitat\\_III](https://es.wikipedia.org/wiki/Conferencia_sobre_la_Vivienda_y_el_Development_Urbano_Sostenible_H%C3%A1bitat_III)
- Organización de Naciones Unidas. (2017). *Nueva Agenda Urbana*. [https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKewjOoNGc5r\\_5AhV8czABHWoIDZ-gQFnoECBIQAQ&url=https%3A%2F%2Fhabitat3.org%2Fwp-content%2Fuploads%2FNUA-Spanish.pdf&usq=AOvVaw2GVkmeiCPGwKrmvo5Mg9O4q](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKewjOoNGc5r_5AhV8czABHWoIDZ-gQFnoECBIQAQ&url=https%3A%2F%2Fhabitat3.org%2Fwp-content%2Fuploads%2FNUA-Spanish.pdf&usq=AOvVaw2GVkmeiCPGwKrmvo5Mg9O4q)
- Pérez, J.A. (2017). *Diagnóstico preliminar de la gestión del hábitat a escala municipal y su influencia en la vivienda local por autoconstrucción*. (Tesis de Grado). Universidad Central Marta Abreu. <https://dspace.uclv.edu/cu/handle/123456789/8545>
- Vergel, E. (2010). Asentamientos precarios: Una aproximación para su mejoramiento integral y prevención. *DEARQ - Revista de Arquitectura/Journal of Architecture*, 6, 64-81. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=341630315008>